

Rozporządzenie
Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej¹⁾
z dnia..... 2012 r.
zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu
budowlanego²⁾

Na podstawie art. 34 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2010 r., Nr 243, poz. 1623, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz. U. z 2012 r., poz. 462), wprowadza się następujące zmiany:

1. Po **§11** ust.2 pkt 11 dodaje się pkt 11a w brzmieniu:

„11a) charakterystykę akustyczną obiektu budowlanego obejmującą w zależności od rodzaju obiektu:

- a) w przypadku budynku mieszkalnego wielorodzinnego lub budynku z częścią mieszkalną oraz w przypadku budynku użyteczności publicznej - zestawienie wymagań wynikających dla danego obiektu, zgodnie z przepisami o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy oraz dane wskazujące, że przyjęte rozwiązania spełniają te wymagania,
- b) w przypadku obiektu usługowego, produkcyjnego - opis rozwiązań budowlanych i techniczno-instalacyjnych służących do ochrony przed hałasem i drganiami występującymi w obiekcie i emitowanymi przez obiekt do środowiska przy uwzględnieniu wymagań dotyczących ochrony przed hałasem i drganiami stanowisk pracy i środowiska, określonych odrębnymi przepisami oraz dane wskazujące, że przyjęte rozwiązania spełniają te wymagania,
- c) w przypadku obiektów liniowych - opis rozwiązań budowlanych i techniczno-instalacyjnych służących do ochrony środowiska przed hałasem określonej odrębnymi przepisami wraz z danymi wskazującymi, że przyjęte rozwiązania spełniają wymagania.”.

2. W **§11** ust.2 pkt 12 otrzymuje brzmienie:

„12) analizę możliwości racjonalnego wykorzystania, o ile są dostępne techniczne, środowiskowe i ekonomiczne możliwości, wysokoefektywnych systemów alternatywnych zaopatrzenia w energię, do których zalicza się:

¹⁾ Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej kieruje działem administracji rządowej – budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej (Dz. U. z 2011 r., Nr 248, poz. 1494).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/31/UE z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (wersja przekształcona) (Dz. U. UE L z 2010 r. Nr 153, poz. 13).

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r., Nr 32, poz. 159, Nr 45, poz. 235, Nr 135, poz. 789, Nr 142, poz. 829, Nr 185, poz. 1092, Nr 232, poz. 1377, Nr 94, poz. 551, z 2012 r., poz. 472.

- a) zdecentralizowane systemy dostawy energii oparte na energii ze źródeł odnawialnych, w rozumieniu przepisów Prawa energetycznego,
- b) kogenerację w rozumieniu przepisów Prawa energetycznego,
- c) ogrzewanie lub chłodzenie lokalne lub blokowe, w szczególności gdy opiera się całkowicie lub częściowo na energii ze źródeł odnawialnych,
- d) pompy ciepła.”.

3. Po §11 ust.2 pkt 12 dodaje się pkt 12a w brzmieniu:

„12a) Analiza, o której mowa w pkt 12, powinna określać:

- a) roczne zapotrzebowanie na energię użytkową do ogrzewania, wentylacji, przygotowania ciepłej wody użytkowej oraz chłodzenia obliczone zgodnie z przepisami odrębnymi,
- b) dostępne nośniki energii,
- c) warunki przyłączenia do sieci zewnętrznych,
- d) wybór trzech systemów zaopatrzenia w energię do analizy porównawczej:
 - układu konwencjonalnego,
 - układu alternatywnego,
 - układu hybrydowego (połączenie układu konwencjonalnego i alternatywnego),
- e) obliczenia optymalizacyjno-porównawcze dla wybranych systemów zaopatrzenia w energię,
- f) wyniki analizy porównawczej i wybór systemu zaopatrzenia w energię,
- g) dane końcowe:
 - koszty inwestycyjne,
 - koszty eksploatacyjne w cyklu (20 lat),
 - taryfy systemów sieciowych, ceny paliw,
 - emisja i koszty emisji,
 - koszt energii wyprodukowanej.”.

§ 2. Do budynków, wobec których przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia została wydana decyzja o pozwoleniu na budowę lub odrębna decyzja o zatwierdzeniu projektu budowlanego lub został złożony wniosek o wydanie takich decyzji, stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 90 dni od ogłoszenia.

**MINISTER TRANSPORTU,
BUDOWNICTWA I GOSPODARKI
MORSKIEJ:**


PODSEKRETARZ STANU
Piotr Styczeń

UZASADNIENIE

1. Istniejący stan rzeczy oraz wyjaśnienie potrzeby i celu wydania aktu

Projekt nowelizacji rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz. U. z 2012 r., poz. 462), wraz z projektami innych aktów wykonawczych do ustawy Prawo budowlane, tj. projektem rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie oraz projektem rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie książki obiektu budowlanego - tworzy pakiet projektów aktów prawnych implementujących postanowienia art. 4, 6, 7, 8 i 16 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/31/UE z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (wersja przekształcona) (Dz. U. UE L z 2010 r., Nr 153, poz. 13), zwanej dalej „dyrektywą 2010/31/UE”.

Celem dyrektywy 2010/31/UE jest ekonomicznie uzasadniona poprawa efektywności energetycznej w budynkach na skutek zmniejszenia zapotrzebowania na ciepło, chłód i energię elektryczną budynków, które odpowiadają za blisko 40 % globalnego zużycia energii w UE. Ponadto wdrożenie postanowień dyrektywy przyczynia się do realizacji celów polityki UE jakimi są: zwiększenie do 2020 roku efektywności energetycznej o 20%; zwiększenie do roku 2020 udziału energii ze źródeł odnawialnych do 20% całkowitego zużycia energii finalnej w UE; zmniejszenia do 2020 roku emisji gazów cieplarnianych o co najmniej 20%, w porównaniu do 1990 roku. Poprawa charakterystyki energetycznej budynków w perspektywie długofalowej wpłynie również na zmniejszenie wykorzystania paliw kopalnych na potrzeby związane z użytkowaniem budynków. Głównym środkiem do osiągnięcia ww. celów jest ustalenie minimalnych wymagań dotyczących ochrony cieplnej i energooszczędności budynków w celu osiągnięcia poziomów optymalnych pod względem kosztów (zgodnie z art. 4 dyrektywy 2010/31/UE). Rozwiązaniem kluczowym w tym zakresie jest wejście w życie projektowanego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego ma na celu zapewnienie skutecznego wdrożenia wymogu zawartego w art. 6 dyrektywy 2010/31/UE, polegającego na zapewnieniu rozważenia i wzięcia pod uwagę przed rozpoczęciem budowy, o ile są dostępne techniczne, środowiskowe i ekonomiczne możliwości realizacji wysoko efektywnych systemów alternatywnych. Dodatkowo powyższa analiza powinna być udokumentowana i udostępniona do celów weryfikacji.

Projektowana regulacja wraz z pozostałymi aktami prawnymi transponującymi postanowienia dyrektywy 2010/31/UE ma zapewnić zaostrożenie polityki racjonalizacji zużycia energii w budynkach oraz stosowanie rozwiązań alternatywnych tam gdzie ma to ekonomiczne, techniczne i środowiskowe uzasadnienie, przy zagwarantowaniu odpowiedniej jakości środowiska wewnętrznego.

2. Różnice między dotychczasowym a proponowanym stanem prawnym

- § 1, ust. 1 - projektowany §11 ust.2 pkt 11a wprowadza obowiązek realizacji wymagań dotyczących ochrony przed hałasem budynku, określonych w Dziale IX rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie. Wprowadzenie postulowanego uzupełnienia jest szczególnie istotne w związku z przewidywaną zmianą wymagań w zakresie współczynnika przenikania ciepła dla przegród zewnętrznych.

- § 1, ust. 2 - projektowana zmiana brzmienia ust. 2 pkt 12 w §11 powoduje powstanie obowiązku rozpatrywania wykorzystania wysokoefektywnych systemów alternatywnych przed rozpoczęciem budowy dla wszystkich budynków. Do tej pory warunek ten dotyczył tylko budynków o powierzchni użytkowej powyżej 1000 m².
- § 1, ust. 3 - projektowany §11 ust.2 pkt 12a wprowadza zakres analizy, o której mowa w ust. 2 pkt 12 w §11, zgodnie z art. 6 ust. 1 dyrektywy 2010/31/UE.
- § 2 - zaproponowany przepis ma na celu usankcjonowanie niestosowania nowych przepisów w sprawach wszczętych przed wejściem w życie niniejszego rozporządzenia.
- § 3 - termin wejścia w życie odpowiada terminowi stosowania przepisu określonego w art. 28 ust. 1 dyrektywy 2010/31/UE.

3. Charakterystyka i ocena przewidywanych skutków prawnych

Projektowana zmiana rozporządzenia spowoduje rozszerzenie zakresu opisu technicznego projektu budowlanego.

Brak wpływu na ograniczenie uznaniowości i uproszczenie stosowanych procedur.

4. Czy projekt podlega notyfikacji

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r., Nr 239, poz. 2039 z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

5. Przedstawienie właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii

Projektowana regulacja nie mieści się w zakresie przedmiotowym zagadnień podlegających konsultacjom z Europejskim Bankiem Centralnym zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady z dnia 25 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. U. UE L 189 z 03.07.1998, str. 42; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 1, t. 1, str. 446).

Dotychczas nie wpłynął żaden wniosek w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2005 r., Nr 169, poz. 1414 z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Projektowana regulacja oddziałuje na:

- podmioty funkcjonujące w sektorze budownictwa i zajmujące się: projektowaniem, wykonawstwem oraz zarządzaniem nieruchomościami,
- osoby / podmioty, które planują budowę lub przebudowę budynku.

2. Przeprowadzone konsultacje

W ramach konsultacji społecznych oraz w celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej oraz przekazany do zaopiniowania przez ośrodki akademickie, jednostki naukowo-badawcze, stowarzyszenia i zrzeszenia branżowe, środowiska wykonawców, projektantów, audytorów energetycznych, rzeczoznawców majątkowych, związków spółdzielczości, deweloperów, zarządów budynków komunalnych.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Oczekuje się, że wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych będzie pozytywny. Wprowadzenie obowiązków dotyczących przeprowadzenia analizy zastosowania alternatywnych systemów dostaw energii do budynków na etapie projektowania obiektu zapewni inwestorom publicznym informacje, na podstawie których będą mogli oni rozważyć zastosowanie tych systemów, o ile będą one dostępne i opłacalne. Z kolei, obowiązek określenia charakterystyki akustycznej obiektu budowlanego w opisie technicznym projektu budowlanego oraz sposobu realizacji wymagań dotyczących ochrony przed hałasem wymusi na projektancie zajęcie się tym zagadnieniem w należyty sposób, zwłaszcza w sytuacji równoległe procedowanych zmian przepisów techniczno-budowlanych dotyczących ochrony cieplnej przegród. Nie przewiduje się istotnego wpływu projektowanej regulacji na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Prawdopodobnie projektowana regulacja spowoduje zwiększenie kosztu wykonania dokumentacji projektowej, jednakże będzie on zrekompensowany przez poprawę jakości tej dokumentacji.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Należy oczekiwać, że dzięki proponowanej regulacji będzie on znaczący i pozytywny. Wejście w życie regulacji skutkować będzie zwiększonym zapotrzebowaniem na usługi związane z nowoczesnymi i efektywnymi rozwiązaniami alternatywnych dostaw energii do budynków.

Przewiduje się powstanie nowych miejsc pracy o charakterze konsultacyjno-doradczym w zakresie projektowania inwestycji energooszczędnych oraz zarządzania energią w budynkach.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Jako główne rezultaty projektowanej zmiany dotyczącej zakresu i formy projektu budowlanego wymienić należy:

- zwiększenie popytu na urządzenia stosowane w nowoczesnych, energooszczędnych systemach do ogrzewania, wentylacji, chłodzenia i oświetlenia budynków oraz w systemach podgrzewania wody użytkowej,
- ograniczenie zużycia nośników nieodnawialnej energii pierwotnej, takich jak gaz ziemny, olej opałowy, węgiel kamienny,
- zwiększenie popytu na nośniki odnawialnej energii pierwotnej, przede wszystkim na biomasę,
- zwiększenie zatrudnienia w przedsiębiorstwach produkujących dobra, na które popyt zostanie zwiększony.

Dzięki projektowanej regulacji nastąpi stabilizacja i rozwój przedsiębiorstw istniejących oraz stworzenie warunków do powstania nowych przedsiębiorstw, bez naruszenia zasad wolnej konkurencji.

W związku z prognozowanym spadkiem popytu na nośniki nieodnawialnej energii pierwotnej, przypuszcza się, że przedsiębiorstwa produkujące tego typu urządzenia, w związku z nabytym doświadczeniem będą miały szansę stać się przedsiębiorstwami wiodącymi w produkcji nowoczesnych, energooszczędnych systemów do ogrzewania, wentylacji, chłodzenia i oświetlenia budynków oraz podgrzewania wody użytkowej.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Oczekuje się, że dzięki projektowanej regulacji wpływ na sytuację i rozwój regionalny będzie znaczący i pozytywny. Wejście w życie regulacji skutkować powinno rozwojem regionalnym w zakresie planowania przestrzennego i budownictwa energooszczędnego oraz intensywniejszego rozwoju alternatywnych systemów dostaw energii do budynków, w tym odnawialnych źródeł energii dla realizacji potrzeb budownictwa.

7. Źródła finansowania, zwłaszcza jeżeli projekt pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana regulacja nie nakłada na budżet państwa czy budżety jednostek samorządu terytorialnego dodatkowych nakładów finansowych. W jej wyniku rozszerzeniu ulegnie część opisu technicznego projektu budowlanego, co w niektórych przypadkach może spowodować nieznaczny wzrost kosztów związanych z uzyskaniem dokumentacji budowlanej. Należy jednak podkreślić, że nakłady te będą rekompensowane przewidywanym zmniejszonym zapotrzebowaniem na energię, oszczędniejszym gospodarowaniem surowcami oraz zmniejszeniem zanieczyszczenia środowiska. Ponadto, inwestor będzie mógł wybrać optymalny system zaopatrzenia budynku w energię, z punktu widzenia rachunku kosztów inwestycji oraz późniejszej eksploatacji.