

**RORPORZĄDZENIE  
MINISTRA TRANSPORTU, BUDOWNICTWA I GOSPODARKI MORSKIEJ<sup>1)</sup>**

**z dnia ..... 2013 r.**

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu  
budowlanego<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 34 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2010 r., Nr 243, poz. 1623, z późn. zm.<sup>3)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz. U. z 2012 r. poz. 462), wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 11 w ust. 2 pkt 12 otrzymuje brzmienie:

„12) analizę możliwości racjonalnego wykorzystania, o ile są dostępne techniczne, środowiskowe i ekonomiczne możliwości, wysokoefektywnych systemów alternatywnych zaopatrzenia w energię, do których zalicza się:

- a) zdecentralizowane systemy dostawy energii oparte na energii ze źródeł odnawialnych w rozumieniu przepisów Prawa energetycznego,
- b) kogenerację w rozumieniu przepisów Prawa energetycznego,
- c) ogrzewanie lub chłodzenie lokalne lub blokowe, w szczególności, gdy opiera się całkowicie lub częściowo na energii ze źródeł odnawialnych w rozumieniu przepisów Prawa energetycznego,
- d) pompy ciepła;”;

2) w § 11 w ust. 2 po pkt 12 dodaje się pkt 12a w brzmieniu:

„12a) Analiza, o której mowa w pkt 12, powinna określać:

- a) roczne zapotrzebowanie na energię użytkową do ogrzewania, wentylacji, przygotowania ciepłej wody użytkowej oraz chłodzenia obliczone zgodnie z przepisami dotyczącymi metodologii obliczania charakterystyki energetycznej budynków,
- b) dostępne nośniki energii,
- c) warunki przyłączenia do sieci zewnętrznych,
- d) wybór dwóch systemów zaopatrzenia w energię do analizy porównawczej:

<sup>1)</sup> Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej kieruje działem administracji rządowej – budownictwo, lokalne planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej (Dz. U. z 2011 r., Nr 248, poz. 1494 oraz z 2012 r. poz. 1396).

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie dokonuje wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/31/UE z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (wersja przekształcona) (Dz. U. UE L 153 z 18.06.2010 r., s. 13).

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r., Nr 32, poz. 159, Nr 45, poz. 235, Nr 135, poz. 789, Nr 142, poz. 829, Nr 185, poz. 1092, Nr 232, poz. 1377, Nr 94, poz. 551 oraz z 2012 r. poz. 472, 951 i 1296

- systemu konwencjonalnego, tj. opalanego paliwem nieodnawialnym, oraz systemu alternatywnego, wymienionego w pkt 12, lub
- systemu konwencjonalnego oraz systemu hybrydowego, rozumianego jako połączenie systemu konwencjonalnego i alternatywnego,
- e) obliczenia optymalizacyjno-porównawcze dla wybranych systemów zaopatrzenia w energię,
- f) wyniki analizy porównawczej i wybór systemu zaopatrzenia w energię;”.

§ 2. 1. Do wniosków o pozwolenie na budowę oraz odrębnych wniosków o zatwierdzenie projektu budowlanego, złożonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Do wniosków o pozwolenie na budowę oraz odrębnych wniosków o zatwierdzenie projektu budowlanego, dla których została wydana decyzja przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

**MINISTER TRANSPORTU,  
BUDOWNICTWA I GOSPODARKI  
MORSKIEJ:**

*Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym*

**ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego**

*Handa Tataj-Kuč*

## UZASADNIENIE

Projekt nowelizacji rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz. U. poz. 462) wraz z projektem innego aktu wykonawczego do ustawy Prawo budowlane - projektem rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie - tworzy pakiet projektów aktów prawnych implementujących postanowienia art. 4 oraz art. 6-8 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/31/UE z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (wersja przekształcona) (Dz. U. UE L 153 z 18.06.2010 r., s. 13), zwanej dalej „dyrektywą 2010/31/UE”.

Celem dyrektywy 2010/31/UE jest ekonomicznie uzasadniona poprawa efektywności energetycznej w budynkach na skutek zmniejszenia zapotrzebowania na ciepło, chłód i energię elektryczną budynków, które odpowiadają za blisko 40% globalnego zużycia energii w UE. Ponadto, wdrożenie postanowień dyrektywy przyczyni się do realizacji celów polityki UE, jakimi są: zwiększenie do 2020 roku efektywności energetycznej o 20%; zwiększenie do roku 2020 udziału energii ze źródeł odnawialnych do 20% całkowitego zużycia energii finalnej w UE; zmniejszenia do 2020 roku emisji gazów cieplarnianych o co najmniej 20%, w porównaniu do 1990 roku. Poprawa charakterystyki energetycznej budynków w perspektywie długofalowej wpłynie również na zmniejszenie wykorzystania paliw kopalnych na potrzeby związane z użytkowaniem budynków. Rozwiązaniem kluczowym w tym zakresie jest wejście w życie projektowanego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego ma na celu zapewnienie skutecznego wdrożenia wymogu zawartego w art. 6 dyrektywy 2010/31/UE, polegającego na zapewnieniu rozważenia i wzięcia pod uwagę przed rozpoczęciem budowy, o ile są dostępne techniczne, środowiskowe i ekonomiczne możliwości, realizacji wysokoefektywnych systemów alternatywnych. Zgodnie z art. 6 ust. 2 dyrektywy 2010/31/UE, powyższa analiza powinna być udokumentowana i udostępniona do celów weryfikacji. W związku z powyższym, zastosowanie wysokoefektywnych systemów alternatywnych rozważane jest na etapie sporządzania projektu budowlanego, który jest zatwierdzany w decyzji o pozwoleniu na budowę lub w odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego.

Projektowana regulacja, wraz z pozostałymi aktami prawnymi transponującymi postanowienia dyrektywy 2010/31/UE, ma zapewnić zaostrożenie polityki racjonalizacji zużycia energii w budynkach oraz stosowanie rozwiązań alternatywnych tam, gdzie ma to ekonomiczne, techniczne i środowiskowe uzasadnienie, przy zagwarantowaniu odpowiedniej jakości środowiska wewnętrznego.

Projektowana zmiana brzmienia § 11 ust. 2 pkt 12 spowoduje powstanie obowiązku rozpatrywania wykorzystania wysokoefektywnych systemów alternatywnych przed rozpoczęciem budowy dla wszystkich budynków. Do tej pory warunek ten dotyczył tylko budynków o powierzchni użytkowej powyżej 1000 m<sup>2</sup>. Projektowany §11 ust. 2 pkt 12a wprowadza zakres analizy, o której mowa w pkt 12. Projektowane zmiany wdrażają art. 6 dyrektywy 2010/31/UE.

Projektowana zmiana rozporządzenia spowoduje zmianę zakresu opisu technicznego projektu budowlanego.

Brak wpływu na ograniczenie uznaniowości i uproszczenie stosowanych procedur.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowana regulacja nie mieści się w zakresie przedmiotowym zagadnień podlegających konsultacjom z Europejskim Bankiem Centralnym zgodnie z art. 2 ust. 1 *decyzji Rady z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych* (Dz. U. UE L 189 z 3.07.1998 r., s. 42; Dz. U. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 1, t. 1, str. 446).

Zgodnie z przepisami *ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Do chwili obecnej nie wpłynął żaden wniosek w trybie art. 7 ww. ustawy.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja**

Projektowana regulacja oddziałuje na:

- podmioty funkcjonujące w sektorze budownictwa i zajmujące się: projektowaniem, wykonawstwem oraz zarządzaniem nieruchomościami,
- osoby/podmioty, które planują budowę lub przebudowę budynku.

### **2. Przeprowadzone konsultacje**

W ramach konsultacji społecznych oraz w celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w dniu 3 października 2012 r. w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej oraz przekazany do zaopiniowania przez ośrodki akademickie, jednostki naukowo-badawcze, stowarzyszenia i zrzeszenia branżowe, środowiska wykonawców, projektantów, audytorów energetycznych, rzeczoznawców majątkowych, związków spółdzielczości, deweloperów, zarządców budynków komunalnych, takie jak:

1. Polska Federacja Organizacji Zarządców i Administratorów Nieruchomości
2. Krajowy Związek Rewizyjny Spółdzielni Mieszkaniowych RP
3. Polska Izba Inżynierów Budownictwa
4. Politechnika Warszawska, Wydział Inżynierii Środowiska
5. Politechnika Śląska, Wydział Inżynierii i Energetyki
6. Politechnika Wrocławska, Wydział Mechaniczno-Energetyczny
7. Instytut Gospodarki Nieruchomościami
8. Instytut Energetyki, Oddział Techniki Grzewczej i Sanitarnej
9. Centralny Ośrodek Chłodnictwa
10. Związek Zawodowy „Budowlani”
11. Stowarzyszenie Architektów Polskich
12. Polski Związek Inżynierów i Techników Budownictwa
13. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych
14. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
15. Krajowa Izba Urbanistów
16. Krajowa Izba Gospodarcza
17. NSZZ „Solidarność”
18. Związek Pracodawców-Producentów Materiałów Dla Budownictwa
19. Zrzeszenie Audytorów Energetycznych
20. Narodowa Agencja Poszanowania Energii S.A.
21. Polska Korporacja Termorenowacji
22. Fundacja Poszanowania Energii
23. Krajowa Agencja Poszanowania Energii S.A.
24. Stowarzyszenie Elektryków Polskich
25. Ogólnopolskie Stowarzyszenie „Poszanowanie Energii i Środowiska”
26. Stowarzyszenie Polskich Energetyków, Oddział we Wrocławiu
27. Kujawsko-Pomorskie Stowarzyszenie Zarządców Nieruchomości
28. Instytut Techniki Budowlanej
29. Stowarzyszenie Polska Wentylacja
30. Korporacja Kominiarzy Polskich



31. Polskie Zrzeszenie Inżynierów i Techników Sanitarnych
32. Związek Powiatów Polskich
33. Stowarzyszenie Producentów Styropianu
34. Konfederacja Budownictwa i Nieruchomości
35. Polska Izba Przemysłowo-Handlowa Budownictwa
36. Stowarzyszenie Producentów Wełny Mineralnej Szklanej i Skalnej
37. Polskie Okna i Drzwi, Związek Producentów, Dostawców i Dystrybutorów
38. Stowarzyszenie ds. Rozliczania Energii Zgodnie z jej Zużyciem
39. Krajowa Izba Architektów RP
40. Izba Gospodarcza Gazownictwa
41. Forum Związków Zawodowych
42. Polski Związek Firm Deweloperskich
43. Stowarzyszenie Producentów Polistyrenu Ekstrudowanego „EXIBA”
44. Stowarzyszenie Producentów Betonu
45. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Firm Tynkarskich
46. Stowarzyszenie Producentów Ceramiki Poryzowanej
47. Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie
48. Polskie Towarzystwo Biomasy
49. Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych
50. Stowarzyszenie Kominy Polskie
51. Izba Projektowania Budowlanego
52. Korporacja Przedsiębiorców Budowlanych „KPB UNI-BUD”
53. Ogólnopolska Izba Gospodarcza Towarzystwa Budownictwa Społecznego
54. Polska Federacja Zarządców Nieruchomości
55. Ogólnopolska Izba Gospodarki Nieruchomościami w Gdańsku
56. Stowarzyszenie Polskich Energetyków Zarząd Główny
57. Polska Izba Paliw Płynnych
58. „Krajowe Forum Chłodnictwa” Związek Pracodawców
59. Polski Związek Producentów Płyt Warstwowych
60. Związek Producentów Sprzętu Oświetleniowego „Pol-Lighting”
61. Mazowieckie Stowarzyszenie Certyfikatorów Energetycznych
62. Stowarzyszenie Certyfikatorów i Audytorów Energetycznych
63. Instytut na rzecz Ekorozwoju
64. Park Naukowo-Technologiczny Euro-Centrum Sp. z o.o.
65. Stowarzyszenie Nowoczesne Budynki
66. Unia Deweloperów Nieruchomości Komercyjnych

Uwagi do przedmiotowego projektu zgłosili:

1. Izba Projektowania Budowlanego
2. PGNiG Termika S. A. i Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych
3. Polska Federacja Zarządców Nieruchomości
4. Stowarzyszenie Nowoczesne Budynki
5. Izba Architektów RP
6. Związek Producentów Sprzętu Oświetleniowego „Pol-lighting”
7. „Krajowe Forum Chłodnictwa” Związek Pracodawców
8. Centralny Ośrodek Chłodnictwa „COCH” w Krakowie Sp. z o. o.
9. Stowarzyszenie na rzecz Systemów Ociepleń

Wniesione uwagi dotyczyły głównie zbyt szczegółowego zakresu analizy możliwości racjonalnego wykorzystania wysokoefektywnych systemów alternatywnych zaopatrzenia w

energię oraz wprowadzenia obowiązku opracowywania charakterystyki akustycznej obiektu. Część uwag została uwzględniona w niniejszym projekcie, pozostałe uwagi zostały wyjaśnione na konferencji uzgodnieniowej w dniu 23 listopada 2012 r. Ostatecznie ustalona treść projektowanej regulacji odpowiada treści art. 6 ust. 1 dyrektywy 2010/31/UE.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Oczekuje się, że wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych będzie pozytywny. Wprowadzenie obowiązku dotyczącego przeprowadzenia analizy zastosowania alternatywnych systemów dostaw energii do budynków na etapie projektowania obiektu zapewni inwestorom publicznym informacje, na podstawie których będą mogli oni rozważyć zastosowanie tych systemów, o ile będą one dostępne i opłacalne. Nie przewiduje się istotnego wpływu projektowanej regulacji na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Projektowana regulacja spowoduje jedynie zwiększenie kosztu wykonania dokumentacji projektowej (szacunkowo o około 5-10 %), jednakże będzie on zrekompensowany przez poprawę jakości tej dokumentacji oraz ewentualne oszczędności wynikające z zastosowania alternatywnych systemów.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Należy oczekiwać, że dzięki proponowanej regulacji będzie on znaczący i pozytywny. Wejście w życie regulacji skutkować będzie zwiększonym zapotrzebowaniem na usługi związane z nowoczesnymi i efektywnymi rozwiązaniami alternatywnych dostaw energii do budynków.

Przewiduje się powstanie nowych miejsc pracy o charakterze konsultacyjno-doradczym w zakresie projektowania inwestycji energooszczędnych oraz zarządzania energią w budynkach.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Jako główne rezultaty projektowanej zmiany dotyczącej zakresu i formy projektu budowlanego wymienić należy:

- zwiększenie popytu na urządzenia stosowane w nowoczesnych, energooszczędnych systemach do ogrzewania, wentylacji, chłodzenia i oświetlenia budynków oraz w systemach podgrzewania wody użytkowej,
- ograniczenie zużycia nośników nieodnawialnej energii pierwotnej, takich jak: gaz ziemny, olej opałowy, węgiel kamienny,
- zwiększenie popytu na nośniki odnawialnej energii pierwotnej, przede wszystkim na biomasę,
- zwiększenie zatrudnienia w przedsiębiorstwach produkujących dobra, na które popyt zostanie zwiększony.

Dzięki projektowanej regulacji nastąpi stabilizacja i rozwój przedsiębiorstw istniejących oraz stworzenie warunków do powstania nowych przedsiębiorstw, bez naruszenia zasad wolnej konkurencji.

W związku z prognozowanym spadkiem popytu na nośniki nieodnawialnej energii pierwotnej, przypuszcza się, że przedsiębiorstwa produkujące tego typu urządzenia, w związku z nabytym doświadczeniem, będą miały szansę stać się przedsiębiorstwami wiodącymi w produkcji nowoczesnych, energooszczędnych systemów do ogrzewania, wentylacji, chłodzenia i oświetlenia budynków oraz podgrzewania wody użytkowej.

#### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Oczekuje się, że dzięki projektowanej regulacji wpływ na sytuację i rozwój regionalny będzie znaczący i pozytywny. Wejście w życie regulacji skutkować powinno rozwojem regionalnym w zakresie planowania przestrzennego i budownictwa energooszczędnego oraz intensywniejszego rozwoju alternatywnych systemów dostaw energii do budynków, w tym odnawialnych źródeł energii dla realizacji potrzeb budownictwa. Szacuje się, że koszt sporządzenia projektu architektoniczno-budowlanego zgodnie z projektowanymi zmianami wzrośnie o ok. 5-10%.

#### **7. Źródła finansowania, zwłaszcza jeżeli projekt pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego**

Projektowana regulacja nie nakłada na budżet państwa czy budżety jednostek samorządu terytorialnego dodatkowych nakładów finansowych. W jej wyniku rozszerzeniu ulegnie część opisu technicznego projektu budowlanego, co w niektórych przypadkach może spowodować nieznaczny wzrost kosztów związanych z uzyskaniem dokumentacji budowlanej. Szacuje się, że koszt sporządzenia projektu architektoniczno-budowlanego zgodnie z projektowanymi zmianami wzrośnie o ok. 5-10%. Należy jednak podkreślić, że nakłady te będą rekompensowane przewidywanym zmniejszonym zapotrzebowaniem na energię, oszczędniejszym gospodarowaniem surowcami oraz zmniejszeniem zanieczyszczenia środowiska. Ponadto, inwestor będzie mógł wybrać optymalny system zaopatrzenia budynku w energię, z punktu widzenia rachunku kosztów inwestycji oraz późniejszej eksploatacji.